

## RECURSO ADMINISTRATIVO

**PROCESSO N. 009/2025**

**EDITAL N. 009/2025**

**CONCORRÊNCIA ELETRÔNICA N. 002/2025**

À

Comissão de Licitação do SAAE -Águas de Lindoia

A empresa **JUSTA CONSTRUTORA LTDA**, inscrita no CNPJ/MF sob o nº14.954.601/0001-48, Inscrição Estadual nº 182.089.679.113 sediada à Rua Tiradentes, n. 200, Centro, no município de Araras, Estado de São Paulo, por intermédio de seu representante legal, **JAIR GONÇALVES DE LIMA JUNIOR**, portador da cédula de Identidade RG nº 44.526.486-X e inscrito no CPF nº 376.456.358.35,

### I. RECURSO ADMINISTRATIVO

A empresa Justa Construtora LTDA já qualificada e classificada em 2º lugar no certame, vem, respeitosamente, interpor recurso contra a habilitação da empresa Vitoria & Vitoria Construções LTDA com base nos fatos e fundamentos a seguir expostos.

### II. SÍNTESE DA IMPUGNAÇÃO

A empresa Vitoria & Vitoria Construções LTDA, classificada em primeiro lugar, foi indevidamente habilitada, pois: (1) não apresentou o balanço patrimonial do exercício de 2023, em descumprimento às exigências do edital; e (2) declarou falsamente, no sistema eletrônico, ser microempresa ou empresa de pequeno porte (ME/EPP), visto que possui faturamento superior a R\$ 4,8 milhões no ano-calendário de 2024, conforme registros do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo (TCE-SP).

### III. DO DESCUMPRIMENTO DA EXIGÊNCIA DE APRESENTAÇÃO DO BALANÇO PATRIMONIAL

Nos termos do edital, era obrigatória a apresentação do balanço patrimonial do exercício de 2023, conforme disposto no Anexo IV (Termo de Referência) item 10.11 pagina 35:

*"10.11 Balanço patrimonial, demonstração de resultado de exercício e demais demonstrações contábeis dos 2 (dois) últimos"*

Assim como no **art. 69 da Lei nº 14.133/2021**, que estabelece:

*"Art. 69. [...] será restrito à apresentação da seguinte documentação: I - balanço patrimonial, demonstração de resultado de exercício e demais demonstrações*

*contábeis dos 2 (dois) últimos exercícios sociais; [...] assinadas por contador habilitado e pelo proprietário da empresa."*

A empresa Vitoria & Vitoria Construções LTDA não apresentou o balanço patrimonial de 2023, conforme constatado na análise da documentação de habilitação. Tal omissão configura descumprimento expresso do edital, violando o princípio da **vinculação ao edital** e justificando a inabilitação.

#### IV. DA FALSIDADE NA DECLARAÇÃO DE ENQUADRAMENTO COMO ME/EPP

A empresa Vitoria & Vitoria Construções declarou, no sistema eletrônico, ser enquadrada como microempresa conforme declarado expressamente pela empresa em campo próprio do sistema eletrônico, cuja comprovação segue anexa:

The screenshot shows the 'Portal de Compras - Anexos Digitalizados' interface. A table lists bidders with columns for 'Apelido', 'Licitante', and 'Tipo Empresa'. The row for 'VITORIA & VITORIA CONSTRUCOES LTDA' is highlighted, showing 'ME' as the company type. Other bidders include Y. F. C CONSTRUCOES LTDA, STAGLIORIO ENGENHARIA LTDA, JUSTA CONSTRUTORA LTDA, and METACOLIBRI - METODOS E TECNICAS DE ENGENHARIA.

Apelido	Licitante	Tipo Empresa	Preferência de contratação (art. 4º)
LIC005	Y. F. C CONSTRUCOES LTDA	Não	Não
LIC006	STAGLIORIO ENGENHARIA LTDA	Não	Não
LIC007	JUSTA CONSTRUTORA LTDA	Não	Não
LIC008	METACOLIBRI - METODOS E TECNICAS DE ENGENHARIA	EPP	Sim
LIC009	VITORIA & VITORIA CONSTRUCOES LTDA	ME	Sim

Nos termos do **item 2.51 do edital** informa que o licitante é responsável *“pelas transações efetuadas em seu nome, assumindo como firmes e verdadeiras suas propostas e lances, inclusive, os atos praticados diretamente ou por seu representante.”*

No **item 3.2 do edital** relata que: *“O fornecedor enquadrado como microempresa ou empresa de pequeno porte deverá declarar, ainda, em campo próprio do sistema eletrônico, que cumpre os requisitos estabelecidos no art. 3º da Lei Complementar nº 123/2006, estando apto a usufruir do tratamento favorecido estabelecido em seus arts. 42 a 49, observado o disposto nos §§ 1º ao 3º do art. 4º da Lei nº 14.133/2021”.*

Contudo, conforme consulta ao Tribunal de Contas do Estado de São Paulo (TCE-SP), a empresa apresentou faturamento de R\$10.379.868,91 (dez milhões e trezentos e setenta e nove mil e oitocentos e sessenta e oito reais e noventa e um centavos) no ano-calendário de 2024, extrapolando o limite de R\$ 4,8 milhões estabelecido pelo art. 3º da Lei Complementar nº 123/2006 para enquadramento como EPP.

O **item 3.3 do edital** estabelece que a falsidade na declaração sujeita o licitante às sanções previstas na Lei nº 14.133/2021, incluindo a inabilitação e outras penalidades, a declaração falsa também viola o **item 2.8**, que prevê a desclassificação por dados cadastrais incorretos.

Os empenhos registrados pelo Tribunal de contas do estado de São Paulo podem ser verificados através do link <https://www.transparencia.tce.sp.gov.br/despesas-fornecedor> como demonstra a imagem abaixo:

The screenshot shows the search interface on the TCE SP website. The search filters are set to: CNPJ/Id. Esp/CPF (6 dígitos)\*\*XXXXXX\*\* = 23844408000145, Exercício = 2024, Mês = - Qualquer -, Evento = Emissão, and Município is empty. The search button is labeled 'Buscar'.

Exercício	Município	Órgao	Mês	Evento	Número do Empenho	CPF / CNPJ / Ident.Esp.	Nome do Fornecedor	Data do evento	Valor	Detalhar
2024	Colômbia	PREFEITURA MUNICIPAL DE COLOMBIA	Janeiro	Empenhado	470-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA E VITORIA CONSTRUCOES LTDA	02/01/2024	97.821,37	Detalhar
2024	Colômbia	PREFEITURA MUNICIPAL DE COLOMBIA	Janeiro	Empenhado	469-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA E VITORIA CONSTRUCOES LTDA	02/01/2024	24.146,79	Detalhar
2024	Nova Aliança	PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ALIANÇA	Janeiro	Empenhado	348-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA E VITORIA CONSTRUCOES LTDA	18/01/2024	25.462,63	Detalhar

2024	Nova Aliança	PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ALIANÇA	Janeiro	Empenhado	347-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA E VITORIA CONSTRUCOES LTDA	18/01/2024	483.790,00	Detalhar
2024	Paraguai Paulista	PREFEITURA MUNICIPAL DE PARAGUAÍ PAULISTA	Janeiro	Empenhado	4-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA E VITORIA CONSTRUCOES LTDA	03/01/2024	759.318,17	Detalhar
2024	São Manuel	PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MANUEL	Janeiro	Empenhado	622-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	22/01/2024	1.488.395,11	Detalhar
2024	São Manuel	PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MANUEL	Janeiro	Empenhado	624-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	22/01/2024	664.197,41	Detalhar
2024	Chavantes	PREFEITURA MUNICIPAL DE CHAVANTES	Fevereiro	Empenhado	1238-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	27/02/2024	55.683,41	Detalhar
2024	Chavantes	PREFEITURA MUNICIPAL DE CHAVANTES	Fevereiro	Empenhado	1073-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	16/02/2024	70.093,67	Detalhar
2024	São Manuel	PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MANUEL	Fevereiro	Empenhado	2073-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	19/02/2024	1.415.739,41	Detalhar

← → 🔍 Inseguro [https://www.transparencia.tce.sp.gov.br/despesas-fornecedor?nr\\_identificador\\_despesa=23844408000145&exercicio=1&mes=All&evento=1&municipio=...](https://www.transparencia.tce.sp.gov.br/despesas-fornecedor?nr_identificador_despesa=23844408000145&exercicio=1&mes=All&evento=1&municipio=...) ☆ 🗄️ 📄

2024	São Manuel	PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MANUEL	Fevereiro	Empenhado	2074-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	19/02/2024	631.773,99	Detalhar
2024	São Manuel	PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO MANUEL	Fevereiro	Empenhado	2478-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	27/02/2024	185.486,70	Detalhar
2024	Chavantes	PREFEITURA MUNICIPAL DE CHAVANTES	Março	Empenhado	1716-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	08/03/2024	30.149,14	Detalhar
2024	Flora Rica	PREFEITURA MUNICIPAL DE FLORA RICA	Abril	Empenhado	1893-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA E VITORIA CONSTRUCOES LTDA - ME	16/04/2024	473.333,89	Detalhar
2024	Flora Rica	PREFEITURA MUNICIPAL DE FLORA RICA	Abril	Empenhado	1894-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA E VITORIA CONSTRUCOES LTDA - ME	16/04/2024	28.144,03	Detalhar

Próxima »

Observe que para o CPF devem ser omitidos os 3 primeiros números e o dígito verificador. Ex: Para o CPF 123.456.789-00 digite apenas "456789" (sem aspas, pontos ou traços). Para CNPJ digite os 14 números, com zeros à esquerda. Ex: Para o CNPJ 001.234.567/0001-89 digite apenas "001234567000189" (sem aspas, pontos, barras ou traços).

← → 🔍 Inseguro [https://www.transparencia.tce.sp.gov.br/despesas-fornecedor?nr\\_identificador\\_despesa=23844408000145&exercicio=1&mes=All&evento=1&municipio=...](https://www.transparencia.tce.sp.gov.br/despesas-fornecedor?nr_identificador_despesa=23844408000145&exercicio=1&mes=All&evento=1&municipio=...) ☆ 🗄️ 📄

Início / Fornecedores

### Despesas por Fornecedor

CNPJ/Id. Esp/CPF (6 dígitos \*\*\*XXXXX\*\*) Exercício Mês Evento Município

23844408000145 2024 - Qualquer - Emissão

Exercício	Município	Órgão	Mês	Evento	Número do Empenho	CPF / CNPJ / Ident.Esp.	Nome do Fornecedor	Data do evento	Valor	Detalhar
2024	Presidente Epitácio	PREFEITURA MUNICIPAL DE PRESIDENTE EPITÁCIO	Abril	Empenhado	004966-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA & VITORIA CONSTRUÇÕES LTDA	17/04/2024	405.000,00	Detalhar
2024	Chavantes	PREFEITURA MUNICIPAL DE CHAVANTES	Junho	Empenhado	4642-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	24/06/2024	50.401,01	Detalhar
2024	Cerquilha	SERVIÇO AUTÔNOMO DE ÁGUA E ESGOTO DE CERQUILHO	Junho	Empenhado	770-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUÇÕES LTDA	24/06/2024	187.813,00	Detalhar
2024	Chavantes	PREFEITURA MUNICIPAL DE CHAVANTES	Junho	Empenhado	4622-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	21/06/2024	150.545,12	Detalhar

← → 🔍 Inseguro [https://www.transparencia.tce.sp.gov.br/despesas-fornecedor?nr\\_identificador\\_despesa=23844408000145&exercicio=1&mes=All&evento=1&municipio=...](https://www.transparencia.tce.sp.gov.br/despesas-fornecedor?nr_identificador_despesa=23844408000145&exercicio=1&mes=All&evento=1&municipio=...) ☆ 🗄️ 📄

2024	Pederneiras	PREFEITURA MUNICIPAL DE PEDERNEIRAS	Junho	Empenhado	12580-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	20/06/2024	7.739,87	Detalhar
2024	Chavantes	PREFEITURA MUNICIPAL DE CHAVANTES	Julho	Empenhado	5186-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	03/07/2024	73.795,66	Detalhar
2024	Getulina	PREFEITURA MUNICIPAL DE GETULINA	Setembro	Empenhado	10401-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA E VITORIA CONSTRUCOES LTDA	26/09/2024	106.731,07	Detalhar
2024	Presidente Epitácio	PREFEITURA MUNICIPAL DE PRESIDENTE EPITÁCIO	Setembro	Empenhado	011210-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA & VITORIA CONSTRUÇÕES LTDA	04/09/2024	79.014,90	Detalhar
2024	Chavantes	PREFEITURA MUNICIPAL DE CHAVANTES	Outubro	Empenhado	7671-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	18/10/2024	58.238,07	Detalhar
2024	Chavantes	PREFEITURA MUNICIPAL DE CHAVANTES	Outubro	Empenhado	7666-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	18/10/2024	31.916,31	Detalhar
2024	Chavantes	PREFEITURA MUNICIPAL DE CHAVANTES	Outubro	Empenhado	7667-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUCOES LTDA	18/10/2024	5.639,01	Detalhar

Ano	Município	Órgão	Mês	Status	Número do Empenho	CPF / CNPJ / Ident. Esp.	Nome do Fornecedor	Data do evento	Valor	Ação
2024	Itaberá	PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABERÁ	Outubro	Empenhado	8243-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA E VITORIA CONSTRUÇÕES LTDA	02/10/2024	420.066,43	Detalhar
2024	Presidente Bernardes	PREFEITURA MUNICIPAL DE PRESIDENTE BERNARDES	Outubro	Empenhado	012291-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA & VITORIA CONSTRUÇÕES LTDA	31/10/2024	1.073.500,00	Detalhar
2024	Presidente Bernardes	PREFEITURA MUNICIPAL DE PRESIDENTE BERNARDES	Outubro	Empenhado	012284-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA & VITORIA CONSTRUÇÕES LTDA	31/10/2024	56.500,00	Detalhar
2024	Promissão	PREFEITURA MUNICIPAL DE PROMISSÃO	Outubro	Empenhado	20122-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA E VITORIA CONSTRUÇÕES LTDA	30/10/2024	134.013,49	Detalhar

Observe que para o CPF devem ser omitidos os 3 primeiros números e o dígito verificador. Ex: Para o CPF 123.456.789-00 digite apenas "456789" (sem aspas, pontos ou traços). Para CNPJ digite os 14 números, com zeros à esquerda. Ex: Para o CNPJ 001.234.567/0001-89 digite apenas "001234567000189" (sem aspas, pontos, barras ou traços).

CNPJ/Id. Esp./CPF (6 dígitos \*\*\*XXXXXX\*\*) Exercício Mês Evento Município

23844408000145 2024 - Qualquer - Emissão

Buscar

Exercício	Município	Órgão	Mês	Evento	Número do Empenho	CPF / CNPJ / Ident. Esp.	Nome do Fornecedor	Data do evento	Valor	Detalhar
2024	Cerquilha	SERVIÇO AUTÔNOMO DE ÁGUA E ESGOTO DE CERQUILHO	Novembro	Empenhado	1417-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA VITORIA CONSTRUÇÕES LTDA	04/11/2024	14.955,35	Detalhar
2024	Borborema	PREFEITURA MUNICIPAL DE BORBOREMA	Dezembro	Empenhado	17211-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITÓRIA VITORIA CONSTRUÇÕES LTDA	18/12/2024	56.640,85	Detalhar
2024	Borborema	PREFEITURA MUNICIPAL DE BORBOREMA	Dezembro	Empenhado	17212-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITÓRIA VITORIA CONSTRUÇÕES LTDA	18/12/2024	643.359,15	Detalhar
2024	Mombuca	PREFEITURA MUNICIPAL DE MOMBUCA	Dezembro	Empenhado	8492-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA E VITORIA CONSTRUÇÕES LTDA	30/12/2024	286.500,00	Detalhar
2024	Mombuca	PREFEITURA MUNICIPAL DE MOMBUCA	Dezembro	Empenhado	8491-2024	CNPJ - PESSOA JURÍDICA - 23844408000145	VITORIA E VITORIA CONSTRUÇÕES LTDA	30/12/2024	103.963,90	Detalhar

A somatória dos contratos assinados pela empresa licitante alcança R\$10.379.868,91 (dez milhões e trezentos e setenta e nove mil e oitocentos e sessenta e oito reais e noventa e um centavos), portanto, a conduta da empresa configura declaração falsa, vedada pelo art. 155, III da Lei 14.133/2021, ensejando impedimento de licitar e contratar com a Administração, além da desclassificação imediata nos termos **do item 3.3 do edital**.

No caso em tela, além da desclassificação da proposta, cabe que seja aplicado Processo Administrativo e até mesmo criminal contra a empresa licitante, com a aplicação de sanções proporcionais e razoáveis ao ato cometido.

**V. DA VIOLAÇÃO AOS PRINCÍPIOS DA LICITAÇÃO**

A habilitação da Vitoria & Vitoria Construções LTDA fere os princípios da **legalidade, isonomia, moralidade e vinculação ao edital** (art. 5º da Lei nº 14.133/2021). A omissão

do balanço de 2023 e a declaração falsa conferiram vantagem indevida à licitante, prejudicando a recorrente, que cumpriu integralmente as exigências do edital. A manutenção da habilitação compromete a competitividade do certame e o interesse público.

Além disso, a habilitação indevida da empresa não apenas viola os termos editalícios, mas **distorce a isonomia da disputa, frustra a seleção da proposta mais vantajosa e compromete a lisura do certame**, em flagrante prejuízo ao interesse público e à segurança jurídica da contratação.

## VI. DOS PEDIDOS

Diante do exposto, requer-se a esta Comissão:

1. O conhecimento e acolhimento do presente recurso administrativo;
2. A inabilitação da empresa Vitoria & Vitoria Construções LTDA por:
  - Descumprimento do edital ao não apresentar o balanço patrimonial de 2023;
  - Prestação de **declaração falsa quanto ao enquadramento como ME/EPP**, com base em documentação pública do TCE-SP.
3. A reclassificação das propostas, com a convocação da recorrente, classificada em segundo lugar, para a fase de habilitação.
4. A aplicação das sanções cabíveis pela falsa declaração, conforme previsto no edital e na Lei nº 14.133/2021.
5. A anexação dos documentos comprobatórios (ata do certame, consulta ao TCE-SP, extrato do sistema eletrônico) ao presente recurso.

---

**Jair Gonçalves de Lima Junior**  
**Diretor / Representante Legal**  
**RG: 44.526.486-x**  
**CPF: 376.456.358-35**